

国家行政学院电子政务研究中心

专家委员会 简 报

2008年第5期（总5期）

www.chinaegov.org

2008年6月1日

工作动态：

- 专家委将于六月下旬举办“信息资源共享平台建设”座谈会
- 专家委拟组织部分委员专家参加第二届电子政务理论与实践国际大会

热点：

- 地震信息第一时间全面公开，成为政府信息公开范本
- 中国地震局政务信息化建设情况访谈
- 震不垮的阿坝州政府信息化网站
- 证监会信息公开目录群，开启服务型政府首航之旅

专家视点：

- 政府信息公开条例将带来六大变化

— 中国社会科学院法学研究所研究员、法学博士 周汉华

部委动态：

- 工业和信息化部：灾区移动基站陆续恢复工作
- 公安部呼吁选用国产信息安全产品

防灾小常识：

- 地震时的几个自救办法

【工作动态】

专家委将于六月下旬举办“信息资源共享平台建设”座谈会

为推进我国的电子政务发展，加快信息资源共享平台的建设进程，专家委将协中国学术期刊（光盘版）电子杂志社于 2008 年 6 月 20 日在延庆圣世苑温泉大酒店共同举办“信息资源共享平台建设”座谈会。

会议将就信息资源开发利用的现状与发展方向、信息资源共享平台建设的经验和存在的问题、信息资源共享平台建设案例，邀请中国信息协会常务副会长高新民、发改委办公厅电子政务处相关负责人、水利部发展研究中心副主任李晶、天津政府信息化办公室主任余学林、同方知网（北京）技术有限公司副总经理张群山、政府科研事业部总经理谢磊进行主题发言。发言结束后，将针对当前电子政务建设中的最新热点、关注点开展座谈交流。会程结束后专家委组织与会专家去北京松山森林公园观光游览。

专家委诚邀委员专家莅临指导，共同探讨电子政务中信息资源开发共享的热点问题。

专家委拟组织部分委员专家

参加第二届电子政务理论与实践国际大会

为扩大我国电子政务的对外交往，交流先进经验，推进全球范围的电子政务进程，专家委拟组织部分专家组团参加第二届电子政务理论与实践国际大会，并向各位委员征集论文与案例。

第二届电子政务理论与实践国际大会将于 2008 年 12 月 1 日—4 日在埃及开罗召开。这次会议由联合国电子政务 IIST 中心、联合国经济与社会事务部门和德国大学共同举办，邀请世界各国政府部门，学术界，产业界、非政府机构在电子政务领域的实践人者、产品开发商、研究人员共同分享关于电子政务理论与实践的最新学术成果。会议亦将延续第一届电子政务理论实践会议精神，继续探讨如何实现电子政务的全球性社区。

为配合此次会议，专家委向各位专家征集论文与案例，以便在大会上向世界介绍我国的电子政务建设成就。

相关链接：

第一届电子政务理论与实践国际大会介绍：

2007 年 12 月 9 日至 13 日，第一届电子政务理论与实践国际大会（1st International Conference on Theory and Practice of Electronic Governance）在澳门特别行政区召开。这是首次在中国境内召开的电子政务领域大型高水平国际会议。会议由联合国大学电子政务中心、美国政府技术中心和联合国亚太 ICT 培训中心联合主办，共有来自全世界 48 个国家（地区）的 206 名代表参加。

会议从 12 月 10 日开始到 13 日持续四天，议程安排得非常满，共包括了开幕式、闭幕式、三次主题发言、六次主题讨论、七次小组讨论和十二场次的论文交流。

根据电子政务不同侧面所组织的六次主题讨论是本次大会的亮点。主题讨论通常是围绕当前电子政务的“热点话题”，由两到四位主持人作简要发言，随后台下的听众便可以一起参与讨论，形式活跃、参与性强。

七次小组讨论也是根据电子政务的各个主题而组织，与主题讨论的不同在于小组讨论是将理论届、企业届、政府部门和非政府组织的代表组织在一起，试图从不同的角度对同一问题进行探讨。

针对当前全球电子政务发展的新情况、新趋势，第一届电子政务理论与实践国际大会在其《会刊》



第一届电子政务理论与实践国际大会现场

中提出了它的判断：“今后的重点应该从由技术驱动的‘电子政务’（Electronic Government）转向更加关注政府间协作、关注非政府部门作用的‘电子治理’（Electronic Governance）。”该理论提倡为了实现和增进公共利益，政府部门和非政府部门（私营企业、第三部门或公民个人）等众多公共管理主体应该彼此合作，在相互依存的环境中分享公共权力，共同管理公共事务的过程。对政府部门而言，治理是从划桨到掌舵的变化。



与会专家在友好的气氛下探讨电子政务热点话题

来自各国电子政务领域的精英也针对当前全球电子政务发展情况阐述了自己的观点。例如：来自加拿大系统战略管理咨询公司主席，从事加拿大政府电子政务顾问 27 年的 Ramesh

Gupta，他提出：“钱不是问题，政府部门之间的沟通才是问题。”来自印度信息技术部的官员 Radha Chauhan 说：“印度电子政务最大的问题是如何让公众都了解电子政务将会带来的改变。”

作为对“多学科”、“更多相关利益者”以及进一步“面向社会”等方法论的体现，本次会议的参加者除了各国大专院校、研究机构的研究人员外，还有大量的政府官员、企业负责人、民间咨询机构代表。

会议收录的论文也体现出会议的多元化色彩。据悉，最初递交论文的作者来自于 27 个发展中国家（地区）和 26 个发达国家（地区），在最终录用的 159 篇论文中，有 63 篇是研究论文，有 74 篇是实践文章，22 篇是解决方案介绍。论文主题覆盖电子政务基础框架、协作、组织、政策、知识、安全、移动、电子参与、创新应用技术的传播与执行、农村电子政务的发展、案例分析等。

（第二届电子政务理论与实践国际大会官方网站：<http://www.icegov.org/icegov>）

【热点】

地震信息第一时间全面公开，成为政府信息公开范本

5月12日14时28分四川汶川发生8.0级地震，此次地震是建国以来破坏性最大、波及范围最广的一次。面对巨灾，中国政府在第一时间全面公开信息，凝聚抗灾力量。有关地震的海量信息通过互联网、电视、广播、平面媒体、手机短信等途径，以最快的速度传到全国人民的身边。



地震发生后 20 分钟左右，有关震情的权威发布便在官方网站出现。此后，更多公众通过网络、电视、广播、手机短信等各个渠道获知初步震情信息。随后，胡锦涛总书记作出重要指示，温家宝总理第一时间乘专机赶赴灾区，中共中央政治局召开会议成立抗震救灾总指挥部，温总理主持召开紧急会议部署工作等高层信息第一时间迅速发布，起到了稳定人心，激励士气的重要作用。中央各部委联动抗灾的信息传播之快也超出人们的预想。灾后 10 小时，几乎所有部委应对灾情作出的紧急部署情况就出现在人们的视野之内。



此后，电视、广播、网络媒体 24 小时不间断滚动的灾情直播、实时更新的伤亡数字，一刻不停地敲击着人们的心灵，在这背后，公众更看到了中国政府应对巨大灾难时的坚强信心。

从 5 月 13 日开始，国务院新闻办每天下午都召开新闻发布会，邀请民政部、中国地震局、交通运输部、铁道部、卫生部、住房和城乡建设部、农业部、总参、总政、总后、总装、国防部、武警部队司令部、工业和信息化部、电监会等多部门的权威发言人，发布抗震救灾的各方面信息，并接受中外记者提问。及时发布真实信息不仅快速稳定了民心，更为抗震救灾行动赢得了主动，令各方能够腾出

更多的精力，以最快速度投入抗震救灾之中。



清华大学公共管理学院副教授彭宗超分析，此次救灾信息发布的一大突破，是军方将领首度出席新闻发布会，直面中外媒体，陈述解放军、武警部队抗震救灾进展，包括当地核设施状况，

没有任何虚夸、不回避质疑，这在我国军队信息长期被列为保密信息的背景下非常难得。

在抗震前线，各媒体记者的采访均受到有力协助。他们用手中的镜头和纸笔客观记录下了灾区的真实情况，不断向外界传播“活生生”的第一手资料。此次汶川地震的信息公布，打通了对内、对外信息发布的界限，地震发生几分钟后，国际各大媒体就纷纷将目光聚焦在中国四川。随后，美联社、法新社、新加坡《联合早报》、英国《金融时报》、美国《纽约时报》《华尔街日报》等多家国外媒体记者进入震区，亲身感受着中国救灾的点点滴滴。

各种信息全覆盖，多种媒体同时传播，各种信息相互印证，最大程度满足了人民群众的知情权。多渠道的媒体传播从点到面，从宏观到微观，无孔不入地提供着各类灾情信息。开放的、多元化传播的海量信息相互交织、印证，目前为止没有出现重大不实，大大增强了政府信息的真实性和可信度。

中央政府及救灾各方率先垂范，在抗震救灾中成功践行了5月1日实施的《政府信息公开条例》（以下简称条例），此次抗震救灾信息的公布权威迅捷、详细突破、全面多层次、打通对内、对外信息发布，成为政府信息公开的范本。抗震救灾应急处置中的信息公开，为日常状态继续贯彻落实条例起到了良好的示范作用，给各级政府、各界群众以更强的信心和乐观的预期。

与应急处置不同的是，日常的政务信息公开，一些标准需要更仔细地斟酌，一些难题要在实践中逐步解决。比如，哪些政府信息可以公开、哪些是秘密？如何界定“国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定”信息的边界？信息公开的裁量权由谁把握？如何处理保密法、档案法、统计法等位阶高于条例的法律与信息公开之间的关系？再如，除政府外，如何规制教育、医疗、住房等与人民群众切身利益关系最密切的公共服务类企事业单位的信息公开？如何处理决策与施政之间的信息公开关系，以使信息公开覆盖所有公权领域和公共领域？又如，如何建立信息公开的监督机制，强化问责力度、增加问责刚性？如何调动司法、舆论等监督资源推动政府信息公开？等等。

可以预见，伴随着条例的实施，还将有这样那样的问题陆续出现，各级政府将经历一次又一次的信息申请、答复、举报、行政复议，甚至行政诉讼等实务性

摩擦，并由此增加经验，在公众的推动下，将条例中的模糊地带一一厘清。

从 1998 年立项，到 2007 年公布，再到 2008 年实施，条例走过了“十年破冰”的漫长历程。它见证了中国政府的变革与成长，见证了建设服务型政府的决策与转身，也见证了中国政治体制改革的不断探索。在政府信息公开后，党委、人大、政协、司法等各个公权领域，也是信息公开向前推进的必然方向。因此，条例的实践效果，对于中国特色社会主义民主政治建设也具有特殊的意义。

中国政府在抗震救灾应急状态下呈现出的较高的信息公开水平说明，我们的政府完全有能力将信息公开“做到最优”，也完全有能力在日常行政中，清除信息公开工作中的嶙峋怪石，以公开、透明的表现，汇聚建设性力量，将全国人民、社会各界凝聚在一起，成为促进社会和谐、全面建设小康社会的动力之源。

中国地震局政务信息化建设情况访谈

谈起中国地震局电子政务建设状况，中国地震局办公室信息化管理处闫京波处长坦言：“中国地震局信息化建设起步较早，通过‘八五’尤其是‘九五’期间一系列重点项目的实施，地震监测、分析预报等主要业务系统的数字化、网络化建设和应用初具规模，‘十五’期间将会有更大的发展。而电子政务的建设则属于刚刚起步，虽初步建成了政务信息网络系统，试验开展了一些办公事务处理和信息服务等应用且取得了良好的效益，但是，无论是距当前信息技术飞速发展的形势和国家信息化建设进程的要求，还是与其它电子政务建设和应用开展较好的政府部门相比，就是与我局监测预报业务系统信息化建设水平相比，都有相当大的差距，政务系统与业务系统在信息化建设水平上的差异日渐凸显。因此，中国地震局信息化建设的工作重心将逐渐转移到办公业务系统，将其作为基础工作和重点工作来抓，发挥后发优势，以业务系统信息化建设带动政务系统信息化的建设，以政务系统信息化建设促进业务系统的信息化建设。”

可喜的第一步

问及中国地震局政务信息化建设的经历，闫处长向我们娓娓道来。中国地震

局机关政务信息化工作的开展始于 1999 年。当时的有关领导敏锐地预见到政务信息化工作对机关工作以及对防震减灾工作的重要意义，在精简机构、压缩编制的大环境下，力主新设立了专职政务信息化工作的信息化管理处，赋予其负责机关信息化工作的规划、建设和管理，工作，指导地震系统政务信息化的建设和发展的重任，并在相关重点计划实施中安排了机关计算机网络系统的专项建设。

由于机关没有设立专门的网络信息中心，开展信息化建设的难度可想而知。他们一方面借助外脑，紧密依靠有关专家和工程技术人员，精心设计、反复论证，制定出切实可行的技术设计方案和具体细致的实施计划；另一方面借助外力，严密组织有关的集成商和设备及应用系统的服务商进行工程实施。通过群策群力使机关的政务信息化建设迈出了第一步，可喜的第一步。到 2001 年，中国地震局政务信息网已经初步建成，该网络在全国设立的 45 个接入点覆盖了所有省级地震工作部门和中国地震局的直属单位，虽然这些接入点采用的是远程拨号方式且连接的速率也不高，但是开展的诸如公文远程无纸传输、信息在线采编发等具体业务应用带来的效果是以往不可想象的。闫处长回忆起刚到机关时的情景，那时候领导掰着手指头计算文件往返需要多少天，小公务员们整天忙不迭地钉文件、写地址、粘信封，收发室一车装上几麻袋地往邮局送。那现在呢？闫处长笑着告诉我前段时间的一件事，机关某部门要召开一个由分散在全国各地的十几个单位参加的紧急业务会，上午 10 点从网上发出通知，要求第二天下午赶到北京开会。届时会议召集人一点名，少了一个单位，一查才得知该单位头天收文时通知还没发出，第二天再收文一看真的赶不上了，只好迟到了。

为进一步巩固政务信息化建设的成果，并为今后更大发展做好充分的准备，机关开展为期四个月 60 课时的公务员信息技术与电子政务培训。该项培训内容即有资深专家就“推进电子政务建设、迈向电子政府”、“使用正版软件与保护知识产权”和“信息与信息安全”等的专题性讲座，还有计算机网络系统基本知识与使用操作的普及性讲座。讲座一开就得到了机关上下的同声称赞。

更观的第二步

说到今后中国地震局电子政务的建设，闫处长踌躇满志地把今年、“十五”期间和今后长远的工作目标、前景规划等一一介绍给我们。今年他们将下大力气进行网上办公的推进工作。具体计划是，今年年底之前在机关的十个职能司室实现点对点的交互式网上办公，使公文、信息、会议、值班、督察等主要办公业务达到计算机处理。在此基础上，明年实现部门之间办公业务的真正“网上流转、无纸办公”。这样，从简到繁、由易到难渐进式推进机关办公业务的电子化和网络化建设。

“十五”期间，中国地震局在组织国家级的重大项目建设中，拟安排建设中国地震信息网络系统的建设，覆盖全国所有省会城市、60 个大中城市和 300 个县，总投资预计超过 5 亿元。其中，电子政务建设方面是其中的重要组成部分。主要建设内容包括：在完善机关办公业务系统的建设和应用的同时，将进行现有政务内网的延伸到各省级地震工作机构的内设部门，进一步强化涉密网络和信息系统的安全保密；积极开展政务专网建设和应用工作，建设防震减灾信息服务系统，为各级人民政府的宏观管理提供决策支持，建设防震减灾应急指挥和紧急救援技术系统，增强应对和减轻地震灾害的能力；依托地震系统的行业计算机网络平台，建设安全可靠的政务外网，开展日常办公业务处理和信息服务，实现全国地震系统内部办公业务流程的优化，促进防震减灾事业的不断发展。

任重道远的今后

至于今后，闫处长慨叹道：地震工作的社会关注度较高，各级政府和广大公众的期望值也很高，地震工作者要化压力为动力，努力做好防震减灾工作，就电子政务的建设而言，如何做好防震减灾的信息服务和科普宣传工作是我们今后工作中需要刻意研究和不断提高的长远任务，提高全民族的防震减灾意识和能力是地震工作者的终极目标。

在采访最后，闫处长谦虚地表示中国地震局的电子政务建设工作还在处于起步阶段，没有什么可值得宣传的，今后很多工作还需要得到各方面的支持，这当

中既需要借鉴其他政府部门的有益经验，也需要社会上 IT 厂商的大力协助。闫处长通过我们向有意跟踪项目建设的厂商表示，中国地震局在网络和信息系统建设过程中，将最大程度地采用国内外先进、成熟的技术、设备和应用软件，在工程的技术设计、方案集成、设备和应用系统的采购等诸环节均采用通行的招投标方式，欢迎厂商们参与项目的建设。

震不垮的阿坝州政府信息化网站



救灾先要从畅达的灾情信息开始。前天，地震刚刚发生的时候，四川阿坝州瞬间陷入可怕的寂静。电力中断、通讯瘫痪。正当外界因无法获得震中区域灾情而万分焦急时，一个信息源神奇的绕过重重障碍，透过互联网开始源源不断向外界披露重灾区最新数据。

这就是阿坝州政府网站，而这个神奇网站的背后是总共只有六个人的阿坝州政府网站发布小组。其中，就有一直通过电话和外界联系的阿坝州政府副秘书长、州应急办主任何飏。地震发生后，何飏及 5 名阿坝州政府办公室信息中心员工，留守在办公楼内，并按照 3 人一个小组的班次，进行 24 小时值班。他们发现，州政府办公楼所在地马尔康，光缆被震断成数截，访问互联网非常困难。幸运的是，政府办公楼有一条绕过重灾区的备用网络线路，能和骨干网链接上。

他们借助州政府平时用来护林防火的一部卫星电话，和重灾县区以及外界联系。给重灾各区打电话，了解到最新情况后，马上记录下来，然后迅速在阿坝州政府网上发布。这几乎成了当时阿坝区与外界通讯互联唯一通道，从地震公告，汶川地震救灾部成立，到急需空投帐篷、食品、药品的空降救援。这个平时访问量一天只有几千人的网站，地震发生半天内访问量达到 18 万人次。何飏和他的五名同事用自己的坚守为灾区人民架起了生命的通道。

证监会信息公开目录群, 开启服务型政府首航之旅

近日，汝城县出现的全国首例“政府信息不公开”行政诉讼案，把“政府信息公开”这一焦点话题推到了舆论的又一风口浪尖。从阜阳新近发生的肠道病毒 EV71 感染疫情事件，到湖南退休职工在全国首告政府信息不公开，我们从中可以发现，虽然 5 月 1 日《政府信息公开条例》已经正式实施；虽然《条例》从颁布到正式实施有 1 年多的准备期，但一些地方行政机关到目前为止还并没有为政府信息公开做好充分的准备，从而向服务型政府转变的道路也很漫长。

某业内人士曾表示：由于政府信息公开工作难度大、成本高、周期长，不易受到政府机关和领导干部持续性的、足够的关注，一些地方、系统的实施准备工作并未深入展开。而《新京报》在 5 月 1 日的一篇报道中也出现了这样的评论，“一些国家部委和地方政府在准备实施信息公开方面，进度大不相同，使人有喜有忧”。

喜的是国务院办公厅、证监会、北京、上海、深圳等政府的信息公开工作，开展的非常好，他们在确定机构、清理规范、梳理数据、编制公布政府信息公开指南和公开目录并及时更新等方面做的很到位；而忧的是，有一些政府对于《条例》的实施，感到有点不知所措。

那么现如今，如何在最短的时间内让部分地方政府部门建立起完善的政府信息公开目录系统，满足老百姓的知情权，把《条例》认真落实到实处，就成为了摆在相关负责领导案头最迫切需要解决的大事。端正态度、做好责任分工固然必要，但根据自身实际情况，做好政府信息的收集梳理和政府信息公开目录的搭建

等工作更是显得尤为重要。而那些在政府信息公开目录建设中走在前列的政府部门积累的经验，也许可以为大家所借鉴。如，证监会建设的政府信息公开目录多站点模式，就为地方政府的信息公开目录建设起到了很好的示范作用。

站点群开启政府信息公开目录建设新模式？

在我国电子政务发展过程中，针对我国的国情，出现了有中国特色的政务信息化模式——“政府网站群”。它通过建立以政府门户网站为中心主站，以部门级网站及其应用为基础支撑的若干子站，形成若干主站与子站集成的网站群体系。

网站群的优势在于对分散的政府信息资源进行有效的整合，通过统一规划可以加快政府对公众实现“一站式”服务的步伐，可以实现资源互通共享，可以节省大量投资。随着网络技术的迅猛发展和广泛应用，政府网站以其超越时间地域限制、成本低的特点越来越显示出在政府信息公开中的优越性，所以政府信息公开目录与政府网站群的无缝集成，对我国政府信息公开目录的建设来说，也许将开启一个崭新的模式。

证监会政府信息公开目录系统采用的就是站点群建设模式，他对于部分地方政府拭待解决的政府信息公开目录建设问题，可能会起到一定的借鉴作用。证监会政府信息公开目录系统应用的是 TRS 公司的搜索和文本挖掘等技术建设完成的。证监会下设 36 个局，每个局都有自己的信息，并且这些信息不能与证监会主网站中的信息进行混合。鉴于此，TRS 通过统一规划在证监会主网站上建立了信息公开目录系统后，在下属的 36 个局分别设立了 1 个政府信息公开目录的分站点，不仅实现了各局的分级维护，同时也实现了在同一平台上的统一部署。

正是由于证监会相关工作人员的开拓精神，使证监会政府信息公开目录系统在《条例》正式实施前就顺利上线，保证了公众对其信息地及时了解。

新生事物的出现，需要实践的检验，证监会政府信息公开目录特有的多站点模式，在信息公开的大潮还需要不断完善，但它创新的认识，积极的态度，是更需要被学习的。

【专家视点】

周汉华：政府信息公开条例将带来六大变化

2008年5月1日，国务院颁布了《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称“条例”），引起了国内外的广泛关注与好评。可以预见，条例实施以后会给我们近年来大力推进的公开工作带来多方面的深刻变化：

首先，就性质而言，尽管近年来一些地方和部门都在推动各种形式的政务公开工作，但许多地方仍然停留在单方面的承诺阶段，甚至在少数地方被当作某种恩赐。因此，有些政府工作人员想公开就公开，不想公开就不公开，想公开多少就公开多少，老百姓没有办法，也没地方说理。条例的制定，将把信息公开从单方面的恩赐变成申请人的权利，公众有权获得政府信息。如果政府机关再随意缩小公开的范围或者拒绝公开应该公开的信息，公众可以通过条例规定的渠道寻求救济。

其次，就范围而言，原先的政务公开大多是办事制度公开，有些地方形象地称之为办事过程与结果的“两公开”。条例的制定，将大大地扩大公开的范围，政府机关不但要公开办事程序与结果，还要公开手中掌握的大量信息。

第三，就程序而言，原先的政务公开程序比较简单，如公告栏、便民卡、记者招待会等，并且只有主动公开一种形式。条例规定的程序将更为多样和严格，既有主动公开又有依申请公开，既有法定公开形式，又有非法定公开形式。尤其是将实行依申请公开的引入，是条例的一个亮点和创新。

第四，就救济而言，原先的政务公开一般都没有法定救济途径，只能采用传统的反映意见或申诉的方式，结果充满不确定性。条例将提供行政复议、行政诉讼等法定救济途径，以通过独立审查有效地解决争议，监督政府机关依法公开信息。

第五，就配套制度而言，原先的政务公开相对比较简单，要求并不是太高。相比之下，条例将对配套制度要求更高。为实施条例，政府机关应当准备政府信

息目录和公开办事指南，应当指定专门人员负责政府信息公开工作，应当在办公地点提供查阅条件，必须在时限内作出答复，应当建立违法责任追究制度等。可以说，条例的实施，将对政府信息资源管理提出全面的要求。在国际社会，政府信息资源已经被界定为一项战略性资源。相反，在我们国家，对于政府信息资源的重要性长期认识不足，采用的也是粗放的管理方式，以至于我们在政府信息的采集、管理、使用、共享、保护、公开等方面，都面临诸多问题。条例的实施，实际上是打开了政府信息资源管理的末端环节，必然会产生倒逼效应，促使政府机关完善整个政府信息资源管理制度。实际上，就政府信息资源利用、基础数据库建设、信息安全、政府信息共享、个人信息保护等问题，有关部门正在制定相关规定。条例的实施，必然会加速这一进程。

第六，就法律地位而言，原先的政务公开大多是靠文件推动，法律效力不明或者效力等级低，一旦遇到上位法就容易产生冲突。条例作为国务院制定的行政法规，可以说是目前公开领域效力层级最高的法律依据，体现了国家意志和法律的权威性。（作者系中国社会科学院法学研究所研究员、宪法行政法研究室主任，国家信息化专家咨询委员会委员，中国法学会信息法学研究会副会长，著有《政府监管与行政法》、《现实主义法律运动与中国法制改革》、《政府信息公开条例专家建议稿》、《个人信息保护法专家建议稿》等著作。）

【部委动态】

工业和信息化部：灾区移动基站陆续恢复工作

截至 5 月 20 日上午 8:00 消息，工业和信息化部灾区通信动态跟踪显示前已抢通灾区移动通信基站 3821 个，占退服基站最多时(4457 个)的 86%，为抗震救灾提供了有力通信保障。四川汶川地震发生后，移动退服基站最多时达到 4457 个，经过一个星期的艰苦努力，共抢通四川、甘肃、陕西基站 3821 个，还有 636 个基站退服，其中四川已抢通 2819 个，还有 596 个基站退服；甘肃已抢通 281 个，还有 40 个基站退服；陕西已抢通 719 个退服基站，通信全部恢复。

中国移动在 8 个重灾县涉及 169 个乡镇，已经完成开通 90 个，其中政府主管部门要求重点恢复的 70 个四川省重灾乡镇，目前已完成 51 个。此外，中国移动目前共开通 4 个空投基站，继 16 日汶川县城和 18 日平武高村开通后，北川小坝已于 19 日 13:37 开通，青川县清溪已于 19 日 19:51 分开通。中国移动将继续全力以赴，尽最大努力、以最快速度，通过新建光缆及新增设备等方式，大力推进重点乡镇通信的恢复工作，尽快抢通 19 个盲点乡镇的基站，修复受损服务网点，恢复和保障灾区的移动通信，为抗灾救灾搭建一条生命线。

公安部呼吁选用国产信息安全产品

公安部公共信息网络安全监察局郭启全处长在 2008 中国信息安全年会上发言时，呼吁国家信息安全产业采购应选用国产产品、公安部将出台国家有关于等级测评信息安全产品的标准和管理的方法。

郭启全表示，我国在进行安全部署的整改过程当中，各单位各部门的领导应支持国家的信息安全产业的发展，支持国家的信息安全产业的研发。

郭启全同事强调，采购和应用国产信息安全产品是相关单位领导的责任，是主管部门的责任。他还介绍了公安部在信息安全的工作情况，2007 年全国开展信息安全定级工作，从 2008 年开始，公安部会同国家保密局等部门，在重要信息系统定级工作的基础之上，部署和开展深入推进信息安全等级保护工作。

【防灾小常识】

地震时的几个自救办法

大地震时不要急：破坏性地震从人感觉振动到建筑物被破坏平均只有 12 秒钟，应根据所处环境迅速作出保障安全的抉择。如果住的是平房，可以迅速跑到门外。如果住的是楼房，千万不要跳楼，应立即切断电闸，关掉煤气，暂避到洗手间等跨度小的地方，震后迅速撤离，以防强余震。

人多先找藏身处：学校，商店，影剧院等人群聚集的场所如遇到地震，最忌

慌乱，应立即躲在课桌，椅子或坚固物品下面，待地震过后再有序地撤离。

远离危险区：如在街道上遇到地震，应用手护住头部，迅速远离楼房，到街心一带。如在郊外遇到地震，要注意远离山崖，陡坡，河岸及高压线等。正在行驶的汽车和火车要立即停车。

被埋要保存体力：如果震后不幸被废墟埋压，要尽量保持冷静，设法自救。无法脱险时，要保存体力，尽力寻找水和食物，创造生存条件，耐心等待救援。

国家行政学院电子政务研究中心专家委员会秘书处

地 址：北京市海淀区长春桥路6号 邮 编：100089

电 话：010-68928891 传 真：010-68920741

E-mail: egov@nsa.gov.cn 网 址：www.chinaegov.org